



# Unione di Comuni "Verona Est"

Fra i Comuni di Belfiore, Caldiero, Colognola ai Colli, Illasi e Mezzane di Sotto

Piazzale Trento, 2 – 37030 - Colognola ai Colli – Vr

CF e P. IVA 03273550230

Tel. 045- 6151272 – Fax 045-6170034

SETTORE CONTABILITÀ E FINANZA

Colognola ai Colli, 24 settembre 2014

Prot. 7559

Contratto collettivo decentrato integrativo ai sensi degli artt. 4 e 5 del CCNL 1/4/1999, in merito all'utilizzo delle risorse decentrate degli anni 2014 e 2015.

## Relazione illustrativa

**Modulo I - Scheda I.1** Illustrazione degli aspetti procedurali, sintesi del contenuto del contratto ed autodichiarazione relative agli adempimenti della legge

<b>Data di sottoscrizione</b>	<b>Preintesa 06.08.2014</b> Contratto da sottoscrivere a seguito di autorizzazione da parte della giunta dell'Ente.
<b>Periodo temporale di vigenza</b>	<b>Biennio 2014-2015</b>
<b>Composizione della delegazione trattante</b>	Parte Pubblica (ruoli/qualifiche ricoperti): Presidente dott.Nicola Fraccarollo Componenti : Dott. Agostino Biroli – Responsabile Settore Affari Generali; Dott. Michele Cattazzo – Responsabile Settore Contabilità e Finanza Sabrina Fontana – Responsabile Settore Servizi Sociali Graziano Lovato – Responsabile Settore Polizia Locale Geom. Luigi Citron – Responsabile SUAP Organizzazioni sindacali ammesse alla contrattazione (elenco sigle):, CISL-FP, UGL Firmatarie della preintesa: Rappresentante Sindacale Unitario Firmatarie del contratto: Rappresentante Sindacale Unitario
<b>Soggetti destinatari</b>	Personale non dirigente
<b>Materie trattate dal contratto integrativo (descrizione sintetica)</b>	a) Utilizzo risorse decentrate del biennio 2014-2015. b) fattispecie, i criteri, i valori e le procedure per la individuazione e la corresponsione dei compensi relativi alle finalità previste nell'art. 17, comma 2, lettera, f) del CCNL 31.3.1999; c) utilizzo risorse stabile e variabili



Unione Comuni  
"Verona Est"

Rispetto dell'iter adempimenti procedurale e degli atti propedeutici e successivi alla contrattazione	Intervento dell'Organo di controllo interno. Allegazione della Certificazione dell'Organo di controllo interno alla Relazione illustrativa.	<p>È stata acquisita la certificazione dell'Organo di controllo interno?</p> <p><b>Si.</b></p>
		<p>Nel caso l'Organo di controllo interno abbia effettuato rilievi, descriverli?</p> <p><b>Nessuno</b></p>
	Attestazione del rispetto degli obblighi di legge che in caso di inadempimento comportano la sanzione del divieto di erogazione della retribuzione accessoria	<p>È stato adottato il Piano della performance previsto dall'art. 10 del d.lgs. 150/2009 Ai sensi dell'art. 169, comma 3-bis del TUEL il piano il piano dettagliato degli obiettivi di cui all'articolo 108, comma 1, del TUEL e il piano della performance di cui all'articolo 10 del d.lgs. 150/2009, sono unificati organicamente nel piano esecutivo di gestione approvato in data 31.07.2014.</p> <p>È stato adottato il Programma triennale per la trasparenza e l'integrità previsto dall'art. 10, comma 8, lettera a) del d.lgs. 33/2013?</p> <p><b>Si con deliberazione di Giunta nr. 6 del 23.01.2014.</b></p> <p>È stato assolto l'obbligo di pubblicazione di cui ai commi 6 e 8 dell'art. 11 del d.lgs. 150/2009<sup>1</sup>? <b>Si per quanto di competenza.</b></p> <p>La Relazione della Performance è stata validata dall'OIV ai sensi dell'articolo 14, comma 6. del d.lgs. n. 150/2009?</p> <p><b>L'OIV/Nucleo di valutazione validerà la relazione della Performance dopo la fine dell'esercizio prima dell'erogazione dei premi collegati alla produttività.</b></p>
Eventuali osservazioni =====		

**Modulo 2 Illustrazione dell'articolato del contratto (Attestazione della compatibilità con i vincoli derivanti da norme di legge e di contratto nazionale -modalità di utilizzo delle risorse accessorie - risultati attesi - altre informazioni utili)**

A) illustrazione di quanto disposto dal contratto integrativo

Art.1 La costituzione del fondo per il lavoro straordinario ex art.14 del CCNL:

Le parti prendono atto della quantificazione del complesso delle risorse disponibili per il compenso per il lavoro straordinario effettuata dall'amministrazione con deliberazione n. 40 del 31.07.2014. Si precisa che con l'ingresso nell'Unione del Comune di Belfiore, le risorse sono integrate della quota parte ceduta dal fondo dello stesso comune per il personale trasferito.

Art.2 La costituzione del fondo ex art.15 CCNL

Le parti prendono atto della quantificazione del complesso delle risorse disponibili di cui all'art. 15 del CCNL effettuata dall'amministrazione con deliberazione n. 40 del 31.07.2014. Si precisa che con l'ingresso nell'Unione del Comune di Belfiore, le risorse sono integrate della quota parte ceduta dal fondo dello stesso comune per il personale trasferito.

Art. 3 La destinazione del fondo ex art.17 CCNL

Vengono fissati i criteri per la ripartizione e destinazione delle risorse finanziarie

Art.4 La progressione economica orizzontale



Viene disapplicato l'istituto delle progressioni orizzontali per il biennio 2014-2015.

**Art. 5 Istituti collegati all'organizzazione del lavoro**

Vengono confermati, senza variazioni rispetto agli anni precedenti, gli istituti delle indennità di Responsabilità, di Rischio e disagio, di maneggio valori, di turnazione.

**Art. 6 – Attivazione di nuovi servizi**

Vengono normati due progetti, finanziati con risorse specifiche ai sensi dell'art. 208 c. 5 del D. Lgs. 285/92 e ai sensi dell'art. 15 c. 5 del CCNL 1998/2001.

**Art. 7 Incentivazione la produttività**

Viene rinviata a delibera di giunta regolamentare la disciplina per l'erogazione della produttività.

**Art. 8 Trasferimento di nuove funzioni**

Viene autorizzato un adeguamento tecnico del fondo a seguito di eventuale trasferimento di nuove funzioni con incremento della dotazione organica, prevedendo una nuova tornata contrattuale solo in caso di importanti scostamenti nel salario accessorio del personale trasferito dai comuni aderenti.

**B) quadro di sintesi delle modalità di utilizzo delle risorse**

Sulla base dei criteri di cui all'articolo 3 le risorse vengono utilizzate nel seguente modo:

Descrizione*	Importo 2014	Importo 2015
Art. 17, comma 2, lett. a) – produttività	1.958,63	1.151,06
Art. 17, comma 2, lett. b) – progressioni economiche orizzontali	22.592,71	22.592,71
Art. 17, comma 2, lett. c) – retribuzione di posizione e risultato p.o.	0	
Art. 17, comma 2, lett. d) – Indennità di turno, rischio, reperibilità, maneggio valori, orario notturno, festivo e notturno-festivo	9.865,00	9.865,00
Art. 17, comma 2, lett. e) – indennità di disagio	1.500,00	1.500,00
Art. 17, comma 2, lett. f) – indennità per specifiche responsabilità	8.500,00	8.500,00
Art. 17, comma 2, lett. g) – compensi correlati alle risorse indicate nell'art. 15, comma 1, lett. k) (progettazione, avvocatura, ecc.)		
Art. 17, comma 2, lett. i) – altri compensi per specifiche responsabilità		
Art. 31, comma 7, CCNL 14.9.2000 – personale educativo nido d'infanzia		
Art. 6 CCNL 5.10.2001 – indennità per personale educativo e docente		
Art. 33 CCNL 22.1.2004 – indennità di comparto	0	
Somme rinviate		
Art. 15 comma 5 CCNL 1998/2001	12.000,00	10.000,00
Totale	56.416,34	53.608,77

\* dove non diversamente indicato il riferimento è al CCNL 1.4.1999

**C) effetti abrogativi impliciti**

Non si determinano effetti abrogativi impliciti

**D) illustrazione e specifica attestazione della coerenza con le previsioni in materia di meritocrazia e premialità**

Le previsioni sono coerenti con le disposizioni in materia di meritocrazia e premialità in quanto verso il personale si applica il regolamento per la valutazione e la premialità del personale (approvato con deliberazione della Giunta



comunale n. 47 del 25.07.2013) nonché il Sistema di Valutazione e Misurazione della Performance (approvato con deliberazione della Giunta comunale n. 47 del 25.07.2013).

E) illustrazione e specifica attestazione della coerenza con il principio di selettività delle progressioni economiche;  
Lo schema di CCDI non prevede nuove progressioni economiche.

F) illustrazione dei risultati attesi dalla sottoscrizione del contratto integrativo, in correlazione con gli strumenti di programmazione gestionale

L'erogazione dei premi connessi alla produttività collettiva ed individuale, disciplinati dal presente accordo, sono legati ai risultati attesi ed al raggiungimento degli obiettivi indicati negli strumenti di programmazione. La verifica del raggiungimento di tali obiettivi di produttività e di qualità viene effettuata dal Nucleo di valutazione prima dell'erogazione ai dipendenti dell'ente delle risorse. Inoltre dalla sottoscrizione del contratto, essendo previsto lo stanziamento di somme dedicate al raggiungimento di specifici obiettivi di produttività, con particolare riferimento a attività di controllo del territorio (da parte del personale della polizia locale) e attivazione di nuove funzioni trasferite all'Unione (da parte del personale amministrativo), ci si attende un incremento della produttività del personale interessato a tali progetti.

G) altre informazioni eventualmente ritenute utili



IL SEGRETARIO GENERALE  
Dott. Nicola Fraccarollo



Contratto collettivo decentrato integrativo ai sensi degli artt. 4 e 5 del CCNL 1/4/1999, in merito all'utilizzo delle risorse decentrate degli anni 2014 e 2015.  
**Relazione tecnico-finanziaria**

**Modulo I – La costituzione del fondo per la contrattazione integrativa**

Il fondo di produttività, in applicazione delle disposizioni dei contratti collettivi nazionali vigenti nel Comparto Regione Autonomie Locali, è stato quantificato dall'Amministrazione con deliberazione n. 40 del 31.07.2014 nei seguenti importi:

Descrizione	Importo 2014	Importo 2015
Risorse stabili	44.416,34	43.608,77
Risorse variabili sottoposte alla limitazione di cui all'art. 9, comma 2-bis del d.l. 78/2010	12.000,00	10.000,00
Risorse variabili non sottoposte alla limitazione di cui all'art. 9, comma 2-bis del d.l. 78/2010	0,00	
<b>Totale risorse</b>	<b>56.416,34</b>	<b>53.608,77</b>

Sezione I – Risorse fisse aventi carattere di certezza e di stabilità

Risorse storiche consolidate

La parte "storica" del fondo per le risorse decentrate, che nel 2010 ammontava ad € 39.679,73, viene ridotta ai sensi dell'art. 9 comma 2-bis del DL 78/2010 di € 1.615,14 per l'anno 2014 e di € 2.422,71 per l'anno 2015.

Incrementi esplicitamente quantificati in sede di Ccnl

Sono stati effettuati i seguenti incrementi:

Descrizione	Importo
CCNL 01.04.1999 art. 15 comma 1 lett. 1	6.351,75

Dal 01.01.2013 è entrato a far parte della compagine dell'Unione il Comune di Belfiore. Inoltre i comuni storici hanno trasferito nuove funzioni. Gli incrementi delle risorse stabili, il cui importo viene aggiornato da 4.805,43 a 6.351,75 per effetto del periodo di riferimento che nel 2013 era di nove mesi (01.04.2013-31.12.2013) vengono controbilanciati da analoghe riduzioni nelle risorse stabili del comune di Belfiore garantendo il rispetto dei vincoli di cui all'art. 9 comma - bis del DL 78/2010.

Sezione II – Risorse variabili

Le risorse variabili sono così determinate:

Descrizione*	Importo 2014	Importo 2015
Art. 15, comma 5, CCNL 01/04/1999 – progetto PIPPI	3.000,00	3.000,00
Art. 15, comma 5 CCNL 01/04/1999 – art. 208 c. 5 D. Lgs. 285/1992 Potenziamento servizio serale e festive Polizia locale	9.000,00	7.000,00

**CCNL 1/4/1999 art. 15, c. 5 /parte (attivazione di nuovi servizi o di processi di riorganizzazione finalizzati ad un accrescimento di quelli esistenti, ai quali sia correlato un aumento delle prestazioni del personale in servizio.)**

In ragione dell'attivazione del progetto "Pippi", proposto dal Responsabile del Settore Servizi Sociali, l'amministrazione ha stanziato la somma di € 3.000,00 per l'anno 2014 ed € 3.000,00 per l'anno 2015.

In ragione al potenziamento del controllo serale e festivo con il personale della Polizia Locale, proposto dal Responsabile del Settore Polizia Locale, l'amministrazione ha stanziato la somma di € 9.000,00 per l'anno 2014 ed € 7.000,00 per l'anno 2015.

Non entrando nel merito dell'opportunità di tali progetti (la cui scelta compete all'organo esecutivo) né nel merito della rispondenza al dettato dell'ARAN (che compete al funzionario che ha proposto il progetto e sarà chiamato a liquidarlo),



Unione Comuni  
"Verona Est"

il sottoscritto Responsabile del Servizio Finanziario evidenzia che l'importo complessivo delle risorse stanziare è compatibile con i vincoli di cui all'art. 9 comma 2-bis del DL 78/2010. L'ammontare complessivo delle risorse variabili non infatti supera il tetto 2010 dell'Unione e del Comune di Belfiore per l'attività del personale trasferito.

Sezione III – Eventuali decurtazione del fondo

La riduzione delle risorse variabili è interamente da attribuire alla diminuzione degli importi dei progetti ai sensi dell'art. 15 comma 5 del CCNL 1998/2001.

Sezione IV – Sintesi della costituzione del fondo sottoposto a certificazione

Descrizione	Importo 2014	Importo 2015
<b>Fondo sottoposto a certificazione</b>		
Risorse fisse aventi carattere di certezza e stabilità	44.416,34	43.608,77
Risorse variabili	12.000,00	10.000,00
<b>Totale Fondo sottoposto a certificazione</b>	<b>56.416,34</b>	<b>53.608,77</b>

Sezione V – Risorse temporaneamente allocate all'esterno del fondo

Voce non presente

Modulo II - Definizione delle poste di destinazione del Fondo per la contrattazione integrativa

Sezione I - Destinazioni non disponibili alla contrattazione integrativa o comunque non regolate specificamente dal Contratto Integrativo sottoposto a certificazione

Non vengono regolate dal presente contratto somme per totali € 32.092,71 per ciascun anno relative a: .

Descrizione	Importo
Indennità di comparto	
Progressioni orizzontali	22.592,71
Retribuzione di posizione e di risultato titolari di posizione organizzativa	
Indennità personale educativo asili nido (art. 31, comma 7, CCNL 14.09.2000)	
Indennità per il personale educativo e scolastico (art. 6 CCNL 05.10.2001)	
Indennità di turno	9500,00
Altro	
<b>Totale</b>	<b>32.092,71</b>

Le somme suddette sono già regolate da CCDI precedenti, oppure sono effetto di disposizioni del CCNL o di progressioni economiche orizzontali pregresse.

Sezione II - Destinazioni specificamente regolate dal Contratto Integrativo

Vengono regolate dal contratto somme per complessivi € 45.839,69, relative al biennio 2014-2015 così suddivise:

Descrizione	Importo 2014	Importo 2015
Indennità di turno		
Indennità di rischio		
Indennità di disagio	1.500,00	1.500,00
Indennità di maneggio valori	365,00	365,00
Lavoro notturno e festivo		
Indennità specifiche responsabilità (art. 17, comma 2, lett. f) CCNL 01.04.1999)	8.500,00	8.500,00



Descrizione	Importo 2014	Importo 2015
Progetto vigilanza serale e festiva art. 208 c.5 D. Lgs. 285/92	9.000,00	7.000,00
Progetto "Pippi" servizi sociali	3.000,00	3.000,00
Produttività di cui all'articolo 17, comma 2, lettera a) del CCNL 01/04/1999	1.958,63	1.151,06
Altro		
<b>Totale</b>	<b>24.323,63</b>	<b>21.516,06</b>

Sezione III - (eventuali) Destinazioni ancora da regolare

Voce non presente

Sezione IV - Sintesi della definizione delle poste di destinazione del Fondo per la contrattazione integrativa sottoposto a certificazione

Descrizione	Importo 2014	Importo 2015
Somme non regolate dal contratto	32.092,71	32.092,71
Somme regolate dal contratto	24.323,63	21.516,06
Destinazioni ancora da regolare		
<b>Totale</b>	<b>56.416,34</b>	<b>53.608,77</b>

Sezione V - Destinazioni temporaneamente allocate all'esterno del Fondo

Voce non presente

Sezione VI - Attestazione motivata, dal punto di vista tecnico-finanziario, del rispetto di vincoli di carattere generale  
a. attestazione motivata del rispetto di copertura delle destinazioni di utilizzo del Fondo aventi natura certa e continuativa con risorse del Fondo fisse aventi carattere di certezza e stabilità;

Le risorse stabili ammontano a € 44.416,34 per l'anno 2014 e ad € 43.608,77 per l'anno 2015; le destinazioni di utilizzo aventi natura certa e continuativa (progressioni orizzontali, turno) ammontano a € 32.092,71 per ciascun anno. Pertanto le destinazioni di utilizzo aventi natura certa e continuativa sono tutte finanziate con risorse stabili.

b. attestazione motivata del rispetto del principio di attribuzione selettiva di incentivi economici;

Gli incentivi economici sono erogati in base al CCNL e la parte di produttività è erogata in applicazione delle norme regolamentari dell'Ente in coerenza con il d.lgs. 150/2009 e con la supervisione del Nucleo di Valutazione / OIV.

c. attestazione motivata del rispetto del principio di selettività delle progressioni di carriera finanziate con il Fondo per la contrattazione integrativa (progressioni orizzontali)

Per il biennio 2014-2015 non è prevista l'effettuazione di progressioni orizzontali.

Modulo III - Schema generale riassuntivo del Fondo per la contrattazione integrativa e confronto con il corrispondente Fondo certificato dell'anno precedente

**Tabella 1** - Schema generale riassuntivo di costituzione del Fondo. Anni 2014 e 2015 e confronto con il corrispondente Fondo certificato per l'anno 2013

Descrizione	Anno 2014	Anno 2015	Anno 2013
Totale Risorse Stabili	44.416,34	43.608,77	44.485,16
Totale risorse variabili	12.000,00	10.000,00	16.377,93
<b>Totale risorse del Fondo sottoposte a certificazione</b>	<b>56.416,34</b>	<b>53.608,77</b>	<b>60.863,09</b>

**Tabella 2** - Schema generale riassuntivo di costituzione del Fondo. Anni 2014 e 2015 e confronto con il corrispondente Fondo per l'anno 2010 (verifica rispetto art. 9 comma 2-bis D.L. 78/2010)



Unione Comuni  
"Verona Est"

Descrizione	Anno 2014	Anno 2015	Anno 2010
Totale Risorse Stabili	44.416,34	43.608,77	39.679,93
Risorse stabili in godimento personale trasferito dal Comune di Belfiore (adesione all'Unione dal 2013) con corrispondente riduzione del relativo fondo di Belfiore			6.351,75
Totale risorse variabili sottoposte ai vincoli dell'art. 9, comma 2-bis del d.l. 78/2010	12.000,00	10.000,00	16.000,00
Risorse variabili in godimento personale trasferito dal Comune di Belfiore (adesione all'Unione dal 2013) con corrispondente riduzione del relativo fondo di Belfiore			377,93
Risorse variabili non sottoposte ai vincoli dell'art. 9, comma 2-bis del d.l. 78/2010	0	0	0
<b>Totale risorse variabili rilevanti ai sensi dell'art. 9 comma 2-bis del d.l. 78/2010</b>	<b>56.416,34</b>	<b>53.608,77</b>	<b>62.409,61</b>

**Modulo IV - Compatibilità economico-finanziaria e modalità di copertura degli oneri del Fondo con riferimento agli strumenti annuali e pluriennali di bilancio**

Sezione I - Esposizione finalizzata alla verifica che gli strumenti della contabilità economico-finanziaria dell'Amministrazione presidiano correttamente i limiti di spesa del Fondo nella fase programmatica della gestione

Tutte le somme relative al fondo delle risorse decentrate sono imputate al cap. 225 "Compenso incentivante la produttività" con la sola eccezione dei fondi per il progetto di vigilanza serale e festiva ai sensi dell'art. 208 del D. Lgs. 285/1992, che sono imputati al cap. 445 "Vigilanza Serale e Festiva".

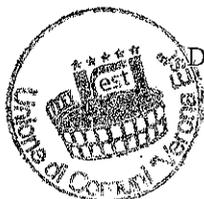
Sezione II - Esposizione finalizzata alla verifica a consuntivo che il limite di spesa del Fondo dell'anno precedente risulta rispettato

Il limite di spesa del Fondo dell'anno 2010 risulta rispettato, tenuto conto delle risorse comunicate dal Comune di Belfiore per il personale trasferito a seguito di adesione all'Unione.

Anche la verifica sulla complessità di tutte le risorse accessorie (comprendendo fondo per il lavoro straordinario, indennità di posizione e risultato) risulta inferiore alla complessità delle risorse 2010 (Unione più risorse personale trasferito dal Comune di Belfiore).

Sezione III - Verifica delle disponibilità finanziarie dell'Amministrazione ai fini della copertura delle diverse voci di destinazione del Fondo

Il totale del fondo come determinato dall'Amministrazione con deliberazione n. 40 del 31.07.2014 trova copertura nei capitoli di PEG come sopra dettagliato, i relativi oneri a carico dell'amministrazione sono previsti nei rispettivi capitoli di PEG, l'IRAP è prevista al cap. 1000.



IL FUNZIONARIO RESPONSABILE  
DEL SETTORE CONTABILITÀ E FINANZA  
Dot. Michele Cattazzo